P/21745438

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/26-08/10
URBROJ: 529-06-02-02/5-26-10
Zagreb, 25. lipnja 2026.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM TURISTIČKE ZAJEDNICE OPĆINE BILICE

Sadržaj

1. UVOD 1
1.1. Temelj nadzora 1
1.2. Opseg nadzora 1
1.3. Postupak nadzora 1
2. ČINJENIČNO STANJE 3
2.1. Opći podaci 3
2.2. Opći akti 3
2.3. Direktor turističke zajednice 3
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici 4
2.5. Skupština 4
2.6. Turističko vijeće 6
2.7. Godišnji program rada 8
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada 9
2.9. Plan upravljanja destinacijom 9
3. ZAKLJUČAK 10

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2026. godini Ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice Općine Bilice dana 9. ožujka 2026. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2025. godine do 2. lipnja 2026. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice, kao i nadzor nad provođenjem odredbi Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, zakonitosti akata turističke zajednice i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

Dokumentacija je zatražena dana 9. ožujka 2026. godine elektroničkim putem, podneskom KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 529-06-02-02/6-26-1 od 6. ožujka 2026. godine te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 21. ožujka 2026. godine, podnesak KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 2, dana 17. travnja 2026. godine, podnesak KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 3, dana 21. travnja 2026. godine, podnesak KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 4 te dana 24. travnja 2026. godine, KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 5.

Izvršen je uvid u:

1. *Statut Turističke zajednice Općine Bilice (Službeni glasnik Općine Bilice, broj 7/2020);*
2. *Rješenje o upisu direktorice, KLASA: UP/I-334-10/22-01/642, URBROJ: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 26. srpnja 2022. godine;*
3. *Izjavu direktorice Ivane Kostreš o nepostojanju sukoba interesa sukladno članku 24. Zakona;*
4. *Izvješće o radu direktora, ureda i o radu vijeća;*
5. *Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za direktora turističke zajednice za direktoricu Ivanu Kostreš, KLASA: 133-02/21-01/5, URBROJ: 529-06-02-1-22-2 od 1. listopada 2022. godine;*
6. *Ime, prezime i broj zaposlenih u turističkoj zajednici s naznakom radnog mjesta;*
7. *Godišnji program rada za 2026. godinu Turističke zajednice Općine Bilice;*
8. *Izvješće o izvršenju programa rada za 2024. godinu;*
9. *Suglasnost Turističke zajednice Šibensko-kninske županije na program rada Turističke zajednice Općine Bilice za 2026. godinu;*

10. *Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Općine Bilice od 29. listopada 2020. godine;*
11. *Zapisnik sa sjednice Izborne Skupštine TZO Bilice od 29. listopada 2024. godine;*
12. *Izvještaj o radu vijeća;*
13. *Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice od 29. listopada 2020 godine;*
14. *Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice od 27. prosinca 2025. godine;*
15. *internetsku stranicu turističke zajednice https://www.tz-bilice.hr/hr/b2b/informacije/*
16. *Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2024. do 31.12.2024. – PR-RAS-NPF;*
17. *Rebalans 2024. godine;*
18. *Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru Turističke Skupštine nad radom TZO Bilice u 2024. godini;*
19. *Obrazloženje sastava Turističkog vijeća i Skupštine Turističke zajednice Općine Bilice;*
20. *Popis članova Turističkog vijeća i Skupštine Turističke zajednice Općine Bilice;*
21. *Zapisnike i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine iz 2025. i 2026. godine;*
22. *Dokaznice (mailove, potpisane prihvatnice/suglasnosti) onih članova koji su prihvatili svoje sudjelovanje u Skupštini te odbijenice onih članova koji sukladno Statutu imaju pravo na svoje predstavnike u Skupštini, ali ne žele iskoristiti pravo na imenovanje predstavnika u Skupštini;*
23. *Zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice iz 2024. godine;*
24. *Zapisnik sa sjednice Skupštine Turističke zajednice Općine Bilice iz 2024. godine;*
25. *Informaciju o statusu Plana upravljanja destinacijom;*
26. *Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2025. do 31.12.2025. – PR-RAS-NPF;*
27. *Izvješće o radu direktora za 2025. godinu;*
28. *Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru Turističke Skupštine nad radom Turističke zajednice Općine Bilice u 2025. godini;*
29. *Izvještaj o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice za 2025. godinu;*
30. *Izvješće o izvršenju programa rada Turističke zajednice Općine Bilice za 2025. godinu;*
31. *Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice od 29. svibnja 2026. godine;*
32. *Odluku Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice o imenovanju direktorice Turističke zajednice Općine Bilice na mandatno razdoblje 2026.-2030. godine sa sjednice održane dana 29. svibnja 2026. godine;*
33. *Odluku Općinskog vijeća Općine Bilice o usvajanju Plana upravljanja destinacijom Grada Skradina, Knina, Drniša i Općine Bilice sa sjednice održane dana 30. travnja 2026. godine.*

O obavljenom nadzoru sastavljen je Zapisnik dana 5. svibnja 2026. godine, KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 529-06-02-02/6-26-6, koji je elektroničkim putem dana 5. svibnja 2026. godine dostavljen Turističkoj zajednici Općine Bilice na očitovanje.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru dalo nalog da se u roku od 5 dana od dana zaprimanja Zapisnika dostavi:

- Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine na kojoj je isto usvojeno;
- Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2025. godinu, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine na kojoj je isto usvojeno;
- Izvješće o radu direktora turističke zajednice za 2025. godinu, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća na kojoj je isto usvojeno;
- Izvješće o nadzoru rada turističke zajednice od strane Skupštine odnosno neovisnog revizora za 2025. godinu, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Skupštine na kojoj je isto usvojeno.

Najkasnije do 1. lipnja 2026. godine:

- dostave izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća o usvajanju istog.

Turistička zajednica primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala, u zadanom roku postupljeno je po nalozima Ministarstva, za što su dostavljeni i dokazi dana 13. svibnja 2026. godine, zaprimljeno pod KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 8 te dana 2. lipnja 2026. godine, zaprimljeno pod KLASA: 334-07/26-08/10, URBROJ: 9.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica Općine Bilice upisana je rješenjem Ministarstva, KLASA: UP/I-334-03/10-02/163, URBROJ: 529-05-11-2 od dana 30. svibnja 2011. godine pod upisnim brojem 66 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je 22 000 Bilice, Bosuć 2A, što odgovara adresi navedenoj na mrežnim stranicama Zajednice.

Predsjednik Turističke zajednice Općine Bilice je Ive Ćaleta-Car, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Bilice je direktorica Ivana Kostreš.

Turistička zajednica je u 2024. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 90.224,06 eura od čega je 22,74 % potrošeno za plaće zaposlenih, dok je u 2025. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 93.165,63 eura od čega je 26,73 % potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice Općine Bilice, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, na sjednici održanoj dana 7. listopada 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Općine Bilice (Službeni glasnik Općine Bilice, broj 7/2020). Statut je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednice

Sukladno članku 22. stavku 2. Zakona, direktorica Ivana Kostreš imenovana je na mandat od četiri godine s danom 31. svibnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva, KLASA: UP/I-

334-10/22-01/642, URBROJ: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 26. srpnja 2022. godine, upisana kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Bilice.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 29. svibnja 2026. godine donesena je Odluka o imenovanju direktorice Turističke zajednice Općine Bilice na mandatno razdoblje 2026.-2030. godine. Za direktoricu Turističke zajednice Općine Bilice imenovana je Ivana Kostreš te je Turistička zajednica Općine Bilice dana 12. lipnja 2026. godine dostavila Ministarstvu zahtjev i dokumentaciju za upis direktorice u Upisnik turističkih zajednica.

Direktorica Ivana Kostreš, položila je stručni ispit za direktora turističke zajednice, što je vidljivo iz dostavljenog uvjerenja KLASA: 133-02/21-01/5, URBROJ: 529-06-02/1-22-2 od 1. listopada 2022. godine.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktorica Turističke zajednice Općine Bilice očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljena izjava kako ista nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Člankom 42. točkom 8. Statuta propisana je obveza direktora turističke zajednice da najmanje jednom godišnje i svaki put kada Turističko vijeće to zatraži, Turističkom vijeću podnosi izvješće o svom radu i radu turističke zajednice.

Direktorica je podnijela Izvješće o svome radu za 2024. godinu Turističkom vijeću te je navedeno izvješće usvojeno u roku na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 31. ožujka 2025. godine.

Uvidom u zapisnik sa sjednice Skupštine održane dana 31. ožujka 2025. godine utvrđeno je da je Izvještaj o radu direktora za 2024. godinu usvojila Skupština. Skrećemo pozornost da Izvješće o radu direktora usvaja samo Turističko vijeće.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o radu direktorice za 2025. godinu koje je usvojeno u roku na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 31. ožujka 2026. godine.

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

U Turističkoj zajednici Općine Bilice zaposlena je samo jedna osoba, direktorica Ivana Kostreš.

2.5. Skupština

U nadziranom razdoblju održane su ukupno četiri sjednice Skupštine:

- Izborna sjednica Skupštine održana dana 29. listopada 2024. godine;
- sjednica Skupštine održana dana 31. ožujka 2025. godine;
- sjednica Skupštine održana dana 27. prosinca 2025. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona;
- sjednica Skupštine održana dana 31. ožujka 2026. godine.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine koja je održana dana 29. listopada 2024. godine na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandatno razdoblje 2024.-2028. godine te predstavnici Turističke zajednice Općine Bilice u Skupštinu Turističke zajednice Šibensko-kninske županije.

Naime, do 1. siječnja 2020. godine na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora ureda. Stupanjem na snagu novog Zakona, prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda, a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice i turistička zajednica te je bilo potrebno uskladiti nazive u svim Poslovnicima, Pravilnicima i ostalim dokumentima Zajednice.

Uvidom u zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine navodi se kao zapisničar Ivana Kostreš direktorica ureda TZO Bilice, što je pogrešno, te je ispravna terminologija Ivana Kostreš, direktorica turističke zajednice Općine Bilice.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici Skupštine održanoj dana 29. listopada 2020. godine, sukladno članku 17. stavku 6. Statuta. Poslovnik o radu Skupštine objavljen je na mrežnim stranicama.

Nadzorom je utvrđeno da je Poslovnik o radu Skupštine u potpunosti usklađen s odredbama novog Zakona.

Zapisnici sa sjednica Skupštine ne sadrže sve elemente propisane Poslovnikom o radu Skupštine, te u njima nije naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici sa sjednica potpisani su od strane predsjednika Skupštine i zapisničara, dok su Odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjednika Skupštine, što je u skladu sa Statutom i Poslovnikom.

Uočeno je kako su zapisnici u dijelu koji se odnosi na raspravu po pojedinim točkama dnevnog reda vrlo šturo sastavljeni. Uvidom u zapisnik sa sjednica Skupštine od dana 31. ožujka 2025. godine i 27. prosinca 2025. godine navodi se samo naslov točke i zaključak da je ista jednoglasno usvojena, bez ikakvog prikaza sadržaja rasprave i rezultata glasovanja.

S obzirom na to da su sjednice održane fizički, smatramo da bi zapisnici trebali sadržavati barem sažet prikaz ključnih iznesenih stavova, prijedloga i eventualnih rasprava po pojedinim točkama dnevnog reda, odnosno kada se sjednice održavaju fizički, preporučujemo vođenje zapisnika koji vjernije odražava tijek sjednice i izrečena stajališta članova Skupštine.

Nadalje, ističemo da je u zapisnicima sa sjednice Skupštine obavezno navođenje mjesta održavanja sjednice, sukladno članku 41. Poslovnika o radu Skupštine.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice.

Sukladno članku 60. stavku 2. Zakona, Skupština turističke zajednice može povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora nad radom zajednice. Skupština turističke zajednice čiji ukupni prihod iznosi više od 3.000.000,00 kn (398.168,43€) obvezna je povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire:

1. vođenje poslova turističke zajednice;
2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice;
3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Skupština Turističke zajednice Općine Bilice je na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2025. godine, u zakonskom roku usvojila Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru nad poslovanjem Turističke zajednice Općine Bilice u 2024. godini, te donijela Odluku o prihvaćanju Zaključka i mišljenja o provedenom nadzoru Turističke skupštine nad radom Turističke zajednice Općine Bilice u 2024. godini.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru nad poslovanjem Turističke zajednice Općine Bilice u 2024. godini objavljeno je na mrežnim stranicama Zajednice.

Sukladno nalogu, dostavljen je *Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru nad poslovanjem Turističke zajednice Općine Bilice u 2025. godini* koje je usvojila Skupština u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2026. godine, te je isto objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Turističke zajednice Općine Bilice ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izbornoj sjednici Skupštine dana 29. listopada 2024. godine.

U nadziranom razdoblju održane su ukupno četiri sjednice Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana dana 31. ožujka 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 27. prosinca 2025. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 31. ožujka 2026. godine;
- sjednica Turističkog vijeća održana dana 29. svibnja 2026. godine.

Iz zapisnika jasno je vidljivo da su se sjednice Turističkog vijeća i Skupštine dana 31. ožujka 2025. i 27. prosinca 2025. godine održale u isto vrijeme, čime nije poštivan zakonom propisani postupak donošenja planskih i izvještajnih dokumenata te odluka.

Podsjećamo da su Turističko vijeće i Skupština odvojena tijela turističke zajednice, te njihove sjednice ne smiju biti održavane istog dana niti istovremeno. Nadalje, ovakav način održavanja sjednica nije ispravan niti povoljan, jer ne omogućuje Skupštini dovoljno vremena za razmatranje prijedloga planskih i izvještajnih dokumenata koje podnosi Turističko vijeće. Ubuduće će se smatrati da sjednice Skupštine koje nisu održane sukladno važećim propisima – nisu niti održane, odnosno odluke s takvih sjednica neće biti važeće.

Zapisnici sa sjednica Turističkog vijeća sadrže sve elemente propisane Poslovnikom o radu Turističkog vijeća, no u njima nije naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici sa sjednica potpisani su od strane zapisničara i predsjednika Turističkog vijeća, dok su Odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća potpisane od strane predsjednika Turističkog vijeća, što je u skladu sa Statutom i Poslovnikom.

Ponovno napominjemo da je uočeno kako su zapisnici u dijelu koji se odnosi na raspravu po pojedinim točkama dnevnog reda vrlo šturo sastavljeni. Uvidom u zapisnik sa sjednica Turističkog vijeća od dana 31. ožujka 2025. godine i 27. prosinca 2025. godine navodi se samo

naslov točke i zaključak da je ista jednoglasno usvojena, bez ikakvog prikaza sadržaja rasprave i rezultata glasovanja.

S obzirom na to da su sjednice održane fizički, smatramo da bi zapisnici trebali sadržavati barem sažet prikaz ključnih iznesenih stavova, prijedloga i eventualnih rasprava po pojedinim točkama dnevnog reda, odnosno kada se sjednice održavaju fizički, preporučujemo vođenje zapisnika koji vjernije odražava tijek sjednice i izrečena stajališta članova Turističkog vijeća.

Turističko vijeće ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 29. listopada 2020. godine, sukladno članku 23. stavku 1. točki 9. Statuta. Poslovnik o radu Turističkog vijeća objavljen je na mrežnim stranicama.

Nadzorom je utvrđeno da je Poslovnik o radu Turističkog vijeća u potpunosti usklađen s odredbama novog Zakona.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 27. prosinca 2025. godine donesen je Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice.

Uvidom u navedeni Pravilnik utvrđeno je da radna mjesta te sami Pravilnik nisu u potpunosti usklađeni s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Uvidom u Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice, odnosno u uvjetima za radno mjesto voditelj/ica sektora za marketing navedeno je da su uvjeti propisani za radnike na rukovodećim poslovima prema važećem Pravilniku kojeg propisuje ministar zadužen za turizam i sport, no potrebno je točno navesti članak na koji se isti odnose sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Također, u uvjetima za radno mjesto radnik na stručnim poslovima navedeno je da su uvjeti propisani za radnike na stručnim poslovima prema važećem Pravilniku kojeg propisuje ministar zadužen za turizam i sport, no potrebno je točno navesti članak na koji se isti odnose sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Uvidom u dostavljeni Pravilnik, članak 81. pogrešno se navodi uvjet da položen stručni ispit ne moraju imati osobe koje imaju odgovarajuću stručnu spremu i najmanje 10 godina radnog staža na poslovima u turizmu u toj stručnoj spremi, dok je ispravno sukladno članku 23. stavku 5. Zakona „iznimno od stavka 1. ovoga članka, stručni ispit ne moraju polagati osobe koje u trenutku zasnivanja radnog odnosa u turističkoj zajednici imaju odgovarajuću stručnu spremu i najmanje pet godina radnog staža na poslovima u turizmu u toj stručnoj spremi.”

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je, sukladno nalogu, Turistička zajednica dostavila novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice koji je usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 29. svibnja 2026. godine.

Turističko vijeće je, u rokovima sukladno Zakonu, proslijedilo Skupštini Izvještaj o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice za 2024. godinu kojeg je Skupština usvojila na sjednici Skupštine održanoj dana 31. ožujka 2025. godine.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Bilice za 2025. godinu kojeg je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2026. godine.

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica Općine Bilice donijela je Godišnji program rada za 2026. godinu na sjednici Skupštine održanoj dana 27. prosinca 2025. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada za 2026. godinu u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Godišnji program rada za 2026. godinu Turističke zajednice Općine Bilice dostavljen je na mišljenje Turističkoj zajednici Šibensko-kninske županije, koja je na isti dala suglasnost.

Turistička zajednica Općine Bilice izradila je svoj Program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Turistička zajednica Općine Bilice izradila je izmjene i dopune financijskog plana Turističke zajednice Općine Bilice za 2024. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2024. godine. Iz zapisnika i Odluka sa sjednica Turističkog vijeća utvrđeno je da su navedene izmjene i dopune programa rada dostavljene na usvajanje Skupštini, te ih je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2024. godine.

Turistička zajednica iskazala je podatke o izmjenama i dopunama programa rada (rebalans) za 2024. godinu samo u tabelarnom dijelu, dok opisni dio uopće nije izrađen. Napominjemo kako se Izmjene i dopune programa rada donose i izrađuju prema postupku kojem se donosi godišnji program rada pritom poštujući Metodologiju.

U tabelarnom dijelu Rebalansa potrebno je navoditi stupce sljedećim redoslijedom: „Plan“, „Rebalans“, „udio %“ kao što je propisano metodologijom.

Izmjene i dopune godišnjeg Programa rada za 2024. godinu objavljene su na mrežnim stranicama Zajednice.

Turistička zajednica Općine Bilice donijela je izmjene i dopune programa rada za 2025. godinu koje je usvojilo Turističko vijeće na sjednici održanoj dana 27. prosinca 2025. godine te Skupština na sjednici održanoj dana 27. prosinca 2025. godine.

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Predmet nadzora Ministarstva bilo je i Izvješće o izvršenju programa rada za 2024. godinu, koje je usvojeno na sjednici Skupštine održanoj dana 31. ožujka 2025. godine.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2024. godinu. godini izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, te je isto objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Sukladno nalogu, dostavljeno je Izvješće o izvršenju programa rada Turističke zajednice Općine Bilice za 2025. godinu kojeg je Skupština usvojila u zakonskom roku na sjednici održanoj dana 31. ožujka 2026. godine.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada te je objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

2.9. Plan upravljanja destinacijom

Sukladno Zakonu o turizmu turističke zajednice u obvezi su izraditi Plan upravljanja destinacijom za razdoblje od četiri godine. Sukladno članku 53. Zakona o turizmu, Odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 26. stavka 1. i članka 28. stavka 3. Zakona, turistička zajednica donijet će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona odnosno odluku o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom iz članka 27. stavka 2. i članka 28. stavka 1. Zakona, turistička zajednica dužna je donijeti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Plan upravljanja destinacijom izrađuje lokalna turistička zajednica. Plan upravljanja destinacijom donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice. Usvojeni plan upravljanja destinacijom objavljuje se u službenom glasniku jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i na mrežnim stranicama turističke zajednice.

Područje za koje je osnovana Turistička zajednica Općine Bilice nalazi se u III. Kategoriji sukladno važećem Indeksu turističke razvijenosti i time je bila u obvezi donijeti Odluku turističkog vijeća o upućivanju prijedloga plana upravljanja destinacijom predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. prosinca 2024. godine.

Turističke zajednice Gradova Skradin, Drniš, Knin i Turistička zajednica Općine Bilice zajednički izrađuju Plan upravljanja destinacijom, odnosno isti izrađuje tvrtka Mobes kvaliteta d.o.o. za savjetovanje. Ministarstvu je dostavljeno izvješće o završenom e-savjetovanje koje je trajalo do 12. travnja 2026. godine.

Općinsko vijeće Općine Bilice na sjednici održanoj dana 30. travnja 2026. godine donijelo je Odluku o usvajanju Plana upravljanja destinacijom Grada Skradina, Knina, Drniša i Općine Bilice.

Plan upravljanja destinacijom Grada Skradina, Knina, Drniša i Općine Bilice objavljen je na mrežnim stranicama Zajednice i u Službenom glasniku Općine Bilice, broj 11/2026.

3. ZAKLJUČAK

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice Općine Bilice koja je dostavljena na uvid tijekom obavljanja nadzora.

Turistička zajednica Općine Bilice izvršavala je propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu, u zakonskim rokovima donosila je godišnje planske i financijske dokumente te njihova izvješća.

Rad i djelovanje Turističkog vijeća i Skupštine uređeno je usvojenim poslovnicima, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i Skupštine usklađena je sa Zakonom i Statutom.

Nakon dostave zapisnika o provedenom nadzoru, u zadanom roku su otklonjene nepravilnosti, te su dostavljene izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, organizaciji, sistematizaciji radnih mjesta te radnim odnosima i odgovornosti zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Bilice zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća iz kojih je vidljivo da je isto usvojeno.

Također, sukladno nalogu, dostavljena su i sljedeća izvješća: Izvješće o radu direktorice za 2025. godinu, Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2025. godinu, Izvješće o nadzoru rada turističke zajednice od strane Skupštine za 2025. godinu te Izvješće o izvršenju programa rada za 2025. godinu. Uz navedena izvješća dostavljeni su i zapisnici i odluke sa sjednica Skupštine i Turističkog vijeća iz kojih je vidljivo da su predmetna izvješća usvojena u zakonskom roku.

S obzirom da je nadzorom utvrđeno da su se pojedine sjednice Skupštine i Turističkog vijeća održale isti dan, te time nije poštivan zakonom propisani postupak donošenja planskih i izvještajnih dokumenata te odluka, **napominjemo da je ubuduće potrebno voditi računa da se sjednice Skupštine i sjednice Turističkog vijeća ne održavaju isti dan niti zajedno kako bi se omogućilo Skupštini turističke zajednice dovoljno vremena za razmatranje prijedloga planskih i izvještajnih dokumenata koje podnosi Turističko vijeće.**

Turistička zajednica Općine Bilice u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) i osigurava javnost rada turističke zajednice sukladno članku 11. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma.

Zaključno, Turistička zajednica Općine Bilice ustrojena je i djeluje sukladno Zakonu, Statutu i aktima Zajednice.

R A V N A T E LJ U P R A V E

Danijel Škugor

DANIJEL ŠKUGOR
HR-58062857611

Elektronički potpisano: 30.06.2026T15:09:05 (UTC:2026-06-30T13:09:05Z)
Provjera: https://epotpis.rdd.hr/provjera
Broj zapisa: 52f75209-000c-439b-9497-69e612fb19f3